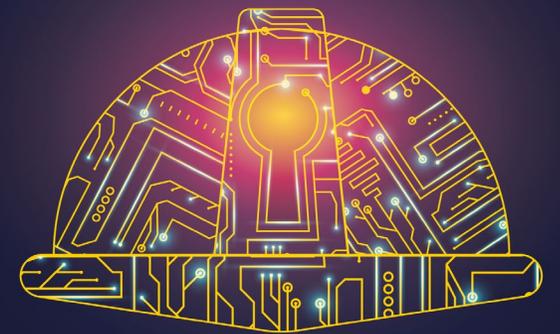




CONGRUITA' DELLA MANODOPERA IN EDILIZIA

Bianca Maria Baron

Rimini, 23 febbraio 2024





LA CONGRUITA' DELLA MANODOPERA

misura la coerenza tra la manodopera utilizzata in un lavoro edile e l'entità e la tipologia dei lavori svolti

rappresenta uno strumento di lotta al dumping contrattuale, a garanzia della regolarità e della corretta concorrenza sul mercato



A PARTIRE DAL DM 143/2021

ha recepito quanto previsto nell'accordo parti sociali *del 10 settembre 2020* introducendo il sistema di congruità nazionale per i lavori pubblici e per i lavori privati dell'edilizia, prevedendo le principali modalità operative

- 1** Accordo 24 giugno 2022 – introd. Os
- 2** Accordo 7 dicembre 2022 – introd. Alert
- 3** Accordo 30 gennaio 2024 – rimodul. OG - OS



LE PRECEDENTI DISPOSIZIONI IN MATERIA

- Esperienza congruità Umbria post sisma 1997
- Avviso Comune 2010 parti sociali
- Congruità Sisma 2016 (per i lavori di ricostruzione) – portale SICS



LA NORMATIVA DEGLI APPALTI PUBBLICI

- D.Lgs. 163/2006 art. 118, co. 6 bis
- D.Lgs 50/2016 art. 105, co. 16 (idem)
- Decreto Semplificazioni DL 76/2020 art. 8
co. 10bis
- D.Lgs. n. 36/2023 art. 14



Il sistema CNCE_Edilconnect

Il sistema nazionale CNCE_Edilconnect è in grado di garantire che ogni impresa iscritta a una Cassa Edile/Edilcassa adotti le modalità di inserimento dei cantieri, oggetto della congruità, previste in tutti i territori, informando l'impresa e guidandola a seguire le procedure previste per ogni territorio, al fine di poter addivenire al calcolo della congruità con riferimento al cantiere



LA DIFFERENZA CON IL DURC

Il certificato di congruità è riferito al singolo appalto e a tutti i soggetti in esso operanti (edili), pur rilevando l'eventuale irregolarità nei confronti dell'impresa affidataria (emissione del successivo DOL irregolare)

il DOL_Durc on Line: è riferito alla singola impresa e alla regolarità della stessa rispetto a Inps, Inail e Casse Edili/Edilcasse

DECORRENZA

dal 1° novembre 2021 si applica ai lavori edili per i quali verrà effettuata la denuncia di inizio attività **DNL** alla Cassa Edile/Edilcassa territorialmente competente



A CHI SI APPLICA

- a **tutti** gli appalti pubblici
- agli appalti privati il cui valore complessivo dell'opera sia **pari o superiore a € 70.000**

Quando si richiede la congruità?

- negli **appalti pubblici**: al termine dell'ultimo stato avanzamento lavoro prima di procedere al saldo finale
- negli **appalti privati**: al termine dei lavori per l'erogazione del saldo finale



I LAVORI EDILI

Tenuto anche conto di quanto riportato nell'**allegato X** al decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni, rientrano nel settore edile tutte le attività, comprese quelle **affini, direttamente e funzionalmente connesse** all'attività resa dall'impresa affidataria dei lavori, per le quali trova applicazione la **contrattazione collettiva edile, nazionale e territoriale**, stipulata dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale (*l'elenco dei lavori è disponibile su Edilconnect*)



MODALITA' DI VERIFICA

L'impresa affidataria è tenuta ad inserire con la DNL, attraverso i sistemi di denuncia adottati territorialmente dalle singole Casse, tutti i dati dell'appalto e dei soggetti che parteciperanno all'appalto, per garantire la corretta assegnazione del CUC (Codice Univoco congruità di cantiere) da parte del sistema



PER GARANTIRE UNA CORRETTA VERIFICA

- il **corretto caricamento** del cantiere da parte dell'Impresa affidataria attraverso i singoli sistemi adottati dalle Casse Edili e l'assegnazione del CUC
- l'**indicazione di tutti i soggetti** che parteciperanno all'appalto cantiere
- l'indicazione da parte di tutti i soggetti esecutori (anche lavoratori autonomi e soci lavoratori), nella denuncia mensile, delle **ore di manodopera dello specifico cantiere**

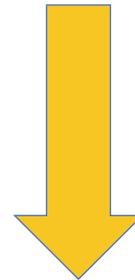
OPERATIVAMENTE

- **Impresa Edile con operai:** dovrebbero essere attive in almeno una Cassa Edile o Edilcassa e, se l’Affidataria principale l’ha inserita, si troverà automaticamente il cantiere su tutte le sue **denunce mensili**; qui potrà inserire anche le eventuali ore di manodopera in cantiere del titolare e dei soci artigiani
- **Impresa Edile senza operai:** in questo caso le ore di manodopera in cantiere del titolare e degli eventuali soci artigiani, e dei lavoratori autonomi, andranno inserite **direttamente in CNCE-Edilconnect:** limite 173 ore/mese, con III livello per lav. aut. (11,88) e V livello per titolare impr. artigiana (13,27); in caso di fattura: indicazione importo manodopera distinto da materiali
- **Impresa non edile:** imprese non edili NON devono inserire presenze (la congruità si valuta solo sui lavori edili e le imprese non edili non dovrebbero eseguire lavori edili)



MODALITA' DI VERIFICA

- la verifica della congruità è effettuata in relazione agli indici minimi di congruità



Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali n. 143 del 25 giugno 2021

Verifica della congruità della manodopera impiegata nei lavori edili

Indici di congruità definiti con l'Accordo collettivo del 10 settembre 2020

CATEGORIE		Percentuali di incidenza minima della manodopera sul valore dell'opera
1	OG1 - Nuova edilizia civile, compresi impianti e forniture	14,28%
2	OG1 - Nuova edilizia industriale, esclusi impianti	5,36%
3	Ristrutturazione di edifici civili	22,00%
4	Ristrutturazione di edifici industriali, esclusi impianti	6,69%
5	OG2 - Restauro e manutenzione di beni tutelati	30,00%
6	OG3 - Opere stradali, ponti, etc.	13,77%
7	OG4 - Opere d'arte nel sottosuolo	10,82%
8	OG5 - Dighe	16,07%
9	OG6 - Acquedotti e fognature	14,63%
10	OG6 - Gasdotti	13,66%
11	OG6 - Oleodotti	13,66%
12	OG6 - Opere di irrigazione ed evacuazione	12,48%
13	OG7 - Opere marittime	12,16%
14	OG8 - Opere fluviali	13,31%
15	OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	14,23%
16	OG10 - Impianti per la trasformazione e distribuzione	5,36%
17	OG12 - OG13 - Bonifica e protezione ambientale	16,47%





Categorie OS	Percentuali
OS 1 Lavori in terra	10,00%
OS 2-A Superfici decorate di beni immobili del patrimonio culturale e beni culturali mobili di interesse storico, artistico, archeologico ed etnoantropologico	35,00%
OS 6 Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	14,00%
OS 7 Finiture di opere generali di natura edile e tecnica	18,00%
OS 8 Opere di impermeabilizzazione	18,00%
OS 11 Apparecchiature strutturali speciali	12,50%
OS 12-A Barriere stradali di sicurezza	10,00%
OS 12-B Barriere paramassi, ferma neve e simili	13,00%
OS 13 Strutture prefabbricate in cemento armato	6,00%
OS 21 Opere strutturali speciali	15,00%
OS 23 Demolizione di opere	10,00%
OS 24 Verde e arredo urbano	20,00%
OS 25 Scavi archeologici	30,00%
OS 26 Pavimentazioni e sovrastrutture speciali	7,00%
OS 35 Interventi a basso impatto ambientale	15,00%



L'ACCORDO DI GENNAIO 2024

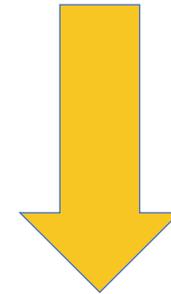
stabilisce le percentuali per ulteriori lavorazioni:

- OS10
- OS18 – A
- OS 18 - B

Stabilisce le sottocategorie della cat. OS 21 (Palancole e Jetgrouting) e un'ulteriore sottocategoria per l'OG3 e (spalatura neve)

LA RICHIESTA DEL CERTIFICATO

il committente o l'impresa affidataria in occasione della presentazione dell'ultimo SAL



Prima di procedere al saldo finale o all'erogazione del saldo finale



CHI RILASCIAM IL CERTIFICATO DI CONGRUITA'

la Cassa Edile/Edilcassa competente territorialmente
(ove è ubicato il cantiere, salvo accordi di trasferta)

I TEMPI DI RILASCIO DEL CERTIFICATO

l'attestazione è rilasciata entro 10 giorni dalla richiesta dalla Cassa competente

- In caso di non congruità la regolarizzazione dovrà avvenire entro 15 giorni



ANCHE LADDOVE LA CONGURITA' NON VENGA RAGGIUNTA:

- lo scostamento pari o inferiore al 5% rispetto agli indici previa idonea dichiarazione del DL (art. 5 DM 143/2021)
- la dimostrazione dei costi non registrati in Cassa Edile/Edilcassa (idonea documentazione) (art. 5 DM 143/2021)
- nel caso di lavorazioni particolari, l'utilizzo di macchinari altamente tecnologici e/o materiali di pregio, attraverso l'esibizione di idonea documentazione, giustifica il mancato raggiungimento dell'importo di manodopera (Faq n.7 del 8/2/23)

comportano comunque un'attestazione regolare

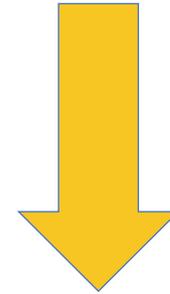


REGOLARIZZAZIONE

- Versamento Codice ECR - denunce non coperte dell'appalto/ cantiere: luogo e periodo specifico (compreso ultimo mese di lavoro), di Affidataria ed eventuali Subaffidatari
- Versamento codice ECV - Eventuale versamento aggiuntivo (importo costo del lavoro necessario a raggiungere l'importo minimo di manodopera)

ALTRIMENTI:

In caso di mancata regolarizzazione:



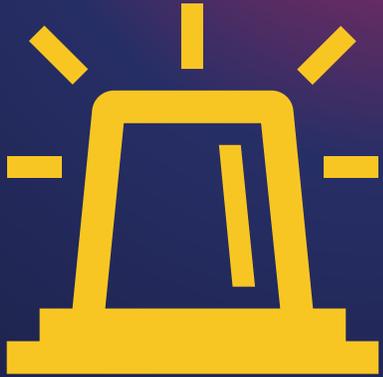
l'impresa affidataria sarà iscritta in BNI con
conseguente DOL irregolare



L'ACCORDO DI DICEMBRE 2022

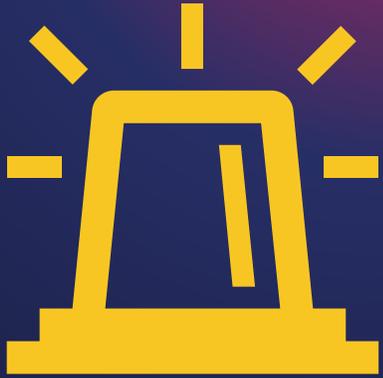


- Introduce la procedura di alert
- Introduce la giustificazione (idonea documentazione) in caso di utilizzo di macchinari altamente tecnologici e/o o presenza di manufatti estranei alle lavorazioni edili materiali di pregio
- Limiti ore per autonomi e titolari impresa e raccomandazione inserimento ore o fatture con specificità mano d'opera



INVIO DEGLI ALERT: 1A e 1B

- ogni giorno dalle ore 18, a partire dal 1° marzo 2023, il sistema verifica la presenza di cantieri la cui DNL sia stata presentata dal 1° marzo 2023
- per tutti i cantieri corrispondenti ai criteri rilevati, pubblici e privati, inseriti dall'impresa principale e non da un subappaltatore, il sistema invierà **l'ALERT 1A**, utilizzando l'indirizzo PEC della Cassa titolare del cantiere *per comunicare l'avvio del cantiere*
- per tutti i cantieri corrispondenti ai criteri rilevati e inseriti da un subappaltatore, il sistema invierà la lettera **ALERT 1B**. La lettera **ALERT 1B** è uguale in caso di cantieri privati e pubblici e comunica all'appaltatore l'inserimento del cantiere da parte del subappaltatore, invitandolo a provvedere a sua volta all'inserimento



ALERT 1A

- Lavori privati: all'impresa affidataria
- Lavori pubblici : all'impresa affidataria e al committente

ALERT 1B

- Va inviato all'impresa affidataria
- Se il cantiere è inserito da un subappaltatore, l'appaltatore deve essere indicato nel campo del committente

ALERT 2 -RIEPILOGO

come previsto dall'Accordo del 7 dicembre, il giorno 3 di ogni mese, il sistema invierà (tramite email) a imprese e consulenti gli abituali riepiloghi mensili, senza nessuna variazione operativa rispetto a quanto avviene attualmente

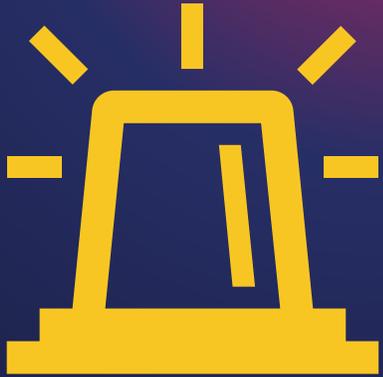


ALERT 3 – PREAVVISO FINE CANTIERE

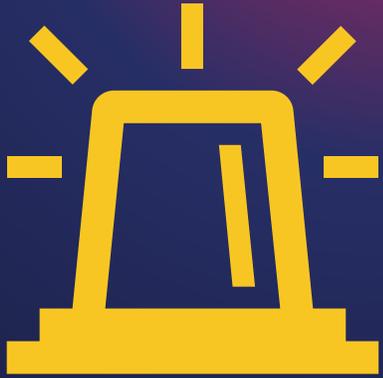
- ogni giorno dalle ore 18, a partire dal 1° marzo 2023, il sistema verificherà la presenza di cantieri che abbiano i seguenti requisiti:
 - durata cantiere: uguale o superiore a 30 giorni solari
 - data di conclusione: successiva di 20 giorni alla data corrente
- per tutti i cantieri corrispondenti ai criteri rilevati, pubblici e privati, invierà la lettera **ALERT 3** che informa della prossima chiusura del cantiere e della relativa necessità di chiedere l'attestazione di congruità
- per i lavori privati l'alert viene inviato solo all'impresa affidataria, per i lavori pubblici anche al committente
- *nota: la procedura viene applicata anche ai cantieri iniziati o inseriti prima del 01/03/2023*



ALERT 3

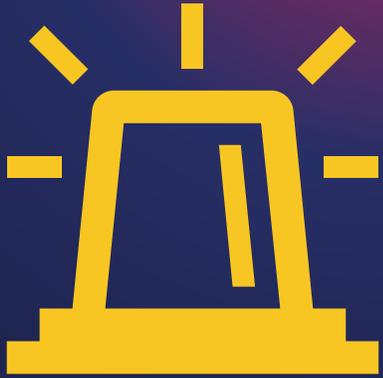


- Lavori privati: viene inviato solo all'impresa affidataria
- Lavori pubblici : viene inviato sia all'impresa affidataria che al committente



CONCLUSIONE DEL CANTIERE

- nel caso di **chiusura del cantiere** *senza la richiesta di attestazione* possono verificarsi due situazioni:
 - 1. il cantiere risulta congruo (formalmente)**
 - 2. il cantiere non risulta congruo**
- nel caso in cui il cantiere risulti congruo, il sistema genera automaticamente una pratica di congruità per la Cassa competente.
- nel caso in cui il cantiere non risulti congruo, il sistema non adotta nessuna azione fino al giorno 5 del secondo mese successivo alla data di conclusione del cantiere.



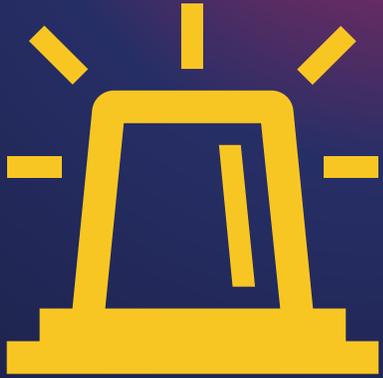
CANTIERE CONGRUO - ISTRUTTORIA – INVIO ALERT 4.1

- nel caso di cantiere confermato congruo, l'istruttoria avviene come d'abitudine, fino all'emissione dell'attestazione
- al momento dell'emissione il sistema non invierà l'abituale PEC contenente l'attestazione, ma la PEC contenente lettera prevista nell'Accordo al punto 4.1 sia per i lavori privati, sia per i lavori pubblici
- La lettera indicherà il CUC e il codice di autorizzazione per scaricare l'attestato

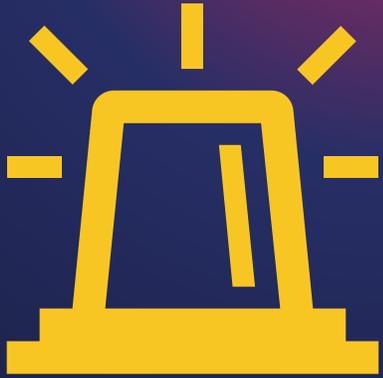
INVIO ALERT 4.2

solo per i lavori con DNL 1° marzo 2023

alla data di chiusura dei lavori se il cantiere NON risulta congruo



- invio informativa il 1° giorno utile del mese successivo alla scadenza della denuncia di competenza
- per i lavori pubblici informativa anche al committente con invito a non procedere al pagamento del saldo finale;
- richiesta di regolarizzare entro 15 gg con allegazione del “piano di regolarizzazione”
- in caso di non ottemperanza segnalazione di irregolarità in BNI



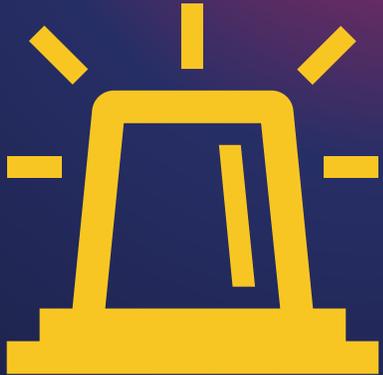
CONCLUSIONE DEL CANTIERE

CANTIERE NON CONGRUO

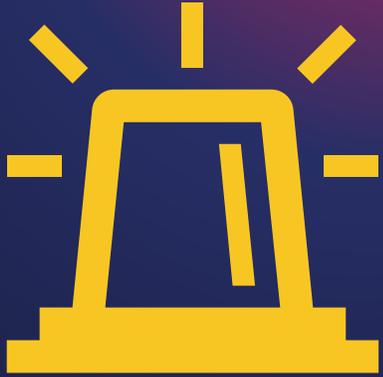
- se alla chiusura il cantiere non risulta congruo il sistema non effettua alcuna operazione
- il giorno 5 del secondo mese successivo alla data di conclusione, se non è già stata chiesta l'attestazione di congruità da parte dell'utente, il sistema genera un pratica di attestazione di congruità
- se il cantiere persiste non congruo il sistema invierà la lettera **Alert 4.2**, contenente la proposta del piano di regolarizzazione e la Cassa procederà con la normale istruttoria

MODALITA' OPERATIVE ALERT 4.2

- il caso di cantiere non congruo viene gestito dal sistema in maniera sostanzialmente identica a quello abituale, in cui l'utente invia autonomamente la richiesta di attestazione:
 - in entrambi i casi viene generata la pratica solo dopo la definizione del piano di regolarizzazione che, nel caso di procedura di Alert, viene generato dal sistema (l'impresa può comunque modificarlo sul portale CNCE_EdilConnect, oltre a poter utilizzare tutti gli altri strumenti previsti dalla normativa, ad es. allegando documentazione comprovante l'utilizzo di materiali di pregio, ecc.)
 - dal momento in cui viene inviata la PEC informativa, inizia il conteggio dei 15 giorni di tempo per consentire la regolarizzazione
 - al termine del periodo di regolarizzazione la Cassa emetterà attestazione positiva o negativa.
- *nota: la procedura Alert 4.2 non viene applicata ai cantieri iniziati o inseriti prima del 01/03/2023*



REGOLARIZZAZIONE



*Qualora l'impresa non ottemperi alla
regolarizzazione sarà segnalata irregolare in
BNI*

ACCORDO 7 DICEMBRE - NOTIFICA PRELIMINARE

Qualora dalle Notifiche Preliminari pervenute alla Cassa Edile / Edilcassa territorialmente competente risulti un lavoro pubblico o privato (quest'ultimo per un'opera il cui valore complessivo sia pari o superiore a 70.000 euro) **cui non corrisponda alcuna DNL** ... la Cassa decorsi 30 gg. dalla data presunta di inizio dei lavori ... invierà una PEC all'impresa Affidataria per informarla della necessità di ottemperare agli adempimenti previsti dalla normativa in materia di congruità



Sull'apposita sezione del sito CNCE

<https://www.cnce.it/congruita/>

è possibile consultare le FAQ

in materia di congruità ex DM n.

143/2021

Grazie per l'attenzione
info@cnce.it